

# MUJERES RURALES EN PANDEMIA. SU ROL CONTRA LA POBREZA Y EL HAMBRE

Diana García



**DECIDAMOS**  
CAMPAÑA  
POR LA EXPRESIÓN  
CIUDADANA

**CA  
DEP**  
Centro de Análisis y Difusión  
de la Economía Paraguaya

  
**OXFAM**

Con el apoyo de  
  
UNIÓN EUROPEA

La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea.  
Su contenido es responsabilidad exclusiva del **Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya, CADEP**  
y no necesariamente refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

© Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya, CADEP  
Piribebuy 1058, Asunción - Paraguay  
Teléfono 452 520 / 454 140 / 496 813  
cadep@cadep.org.py  
www.cadep.org.py

Diseño y diagramación: Karina Palleros  
Asunción, diciembre 2021



Introducción.....	3
1. Valoración de la situación socioeconómica durante la pandemia y en la post pandemia .....	4
2. La sobrevivencia alimentaria: las huertas comunitarias y producción de excedentes .....	7
3. La crisis educativa: el abandono escolar .....	9
4. Desigualdades y violencia de género .....	11
5. Las políticas públicas.....	12
6. La agenda reivindicativa de las organizaciones.....	14
Conclusiones .....	17
Referencias bibliográficas.....	18
Anexo metodológico.....	19





## Introducción

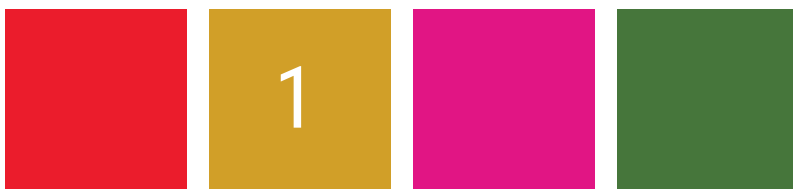
En el marco del proyecto “Implementación de dos experiencias piloto de acciones concertadas y sostenibles entre la sociedad civil, los gobiernos locales y el sector privado, que impactan positivamente al cumplimiento de los ODS 1, 2, 10 y 13 en Paraguay”, en Asunción y Caaguazú, se llevó a cabo un estudio cualitativo a fin de conocer las experiencias desarrolladas por mujeres en torno a la agricultura familiar y la asistencia alimentaria durante la pandemia y la recuperación económica.

Para el efecto se realizó, en primer lugar, un mapeo de 22 organizaciones campesinas, con énfasis en los liderazgos de mujeres campesinas. En segundo lugar, se realizaron entrevistas en profundidad a cinco mujeres líderes de organizaciones campesinas.

El mapeo realizado coincide de manera sintética con lo expresado por Quintín Riquelme, en un documento de trabajo: *“La agricultura campesina demostró en esta crisis su importante contribución a la seguridad y soberanía alimentaria y además tiene un valor añadido: sus funciones culturales y ecológicas”* (Riquelme, 2021)

Los desafíos tienen que ver fundamentalmente con mejorar la producción de autoconsumo, fortalecer la agricultura campesina, lograr la asistencia técnica necesaria, junto con fortalecer a las propias organizaciones campesinas, buscando mecanismos para la re-articulación, pues la imposibilidad de establecer reuniones y encuentros de planificación conjunta, afectaron las dinámicas internas y externas de estas organizaciones.

Las entrevistas en profundidad a mujeres líderes de organizaciones campesinas y locales permitieron ampliar el monitoreo de avance de cumplimiento de los ODS, especialmente de los ODS 1, 2, 10 y 13.



## Valoración de la situación socioeconómica durante la pandemia y en la post pandemia

Las mujeres entrevistadas coinciden en reconocer a casi dos años de pandemia del COVID-19 como un momento de “sobrevivir”, esto es “hacer frente” a la profundización de una crisis social y económica que ya existía.

El mencionado momento tiene como principal situación la disminución de los ingresos en las familias campesinas. Esto debido a las dificultades para ofertar los productos frutihortícolas a causa de las restricciones de circulación durante las cuarentenas estrictas, el cese de los aportes y remesas de miembros de los hogares con trabajos fuera y dentro del país y el aumento de gastos en salud y educación.

*“Bueno la recuperación económica, es difícil que se pueda hablar de recuperación hacia un mejoramiento de las condiciones de vida, se da muy poco, sin embargo, empeora en muchos casos. Porque parece que la gente se va adaptando, se va acomodando, pero no es que se mejora. En forma general la crisis sigue y va empeorando, se está encaminando hacia un nuevo orden mundial, económico y todavía se está desarrollando muchas cosas que se irán implementando desde los grandes centros de poderes, no desde la gente como quienes implementan su modelo. La pandemia generó una crisis sanitaria que llevó a muchas cosas más, influyendo en el modelo económico, que difícilmente beneficiará a las grandes mayorías que no tienen a disposición la tecnología ni los recursos económicos (E5)*

*(“En los primeros tiempos ore ndaha’ éi la roñanduetereía porque ore rógape voi romba’apo ha ro seguí los trabajos, sí, la ore forzaba’ekue la nda py’ýin eterei la organización, pero ya que oĩ la tecnología ore roipurú la protocolo de la salud he’ía que anive jajotopa, ha a través del teléfono ro japo la ore reunión, porque la organización nda ikatuiha opara porque oguereko la itrabajo, la ore actividad ro ñe ha’ã ro japo ikatu háicha”) Traducción: En los primeros tiempos nosotros no sentimos mucho porque trabajamos en nuestras casas y seguíamos con los trabajos, si sentimos, nos forzó que no podíamos juntarnos en la organización, pero ya que existe la tecnología la utilizamos, cumplimos el protocolo de salud que prohibía encontrarnos, entonces a través del teléfono realizamos las reuniones porque la organización no puede parar por los trabajos que teníamos, que cumplimos como pudimos. (E1)*

*“Ojala continúe, pero la mayoría de las familias campesinas tienen su huerta, muchos se dedicaron más a sus huertas, porque fue un golpe para los que trabajaban en la ciudad, perdieron sus trabajos y volvieron al campo.*

*Desde nuestra organización, ro´e (decimos) y exigimos, la huerta y los alimentos y todo lo que podemos producimos en el campo. Y por eso menos sentimos la crisis, que la pandemia ocasiona, por lo menos, menos de los que en la ciudad trabajan” (E3)*

Por otra parte, la noción de “lograr sobrevivir”, según lo expresado, refiere a una posibilidad que ofrece el campo a diferencia de la ciudad. Las estrategias de sobrevivencia adoptadas por las familias y organizaciones están relacionadas con la emergencia alimentaria, por lo cual acciones como las huertas familiares para el auto-consumo, distribución de alimentos, apoyo a ollas y comedores populares de la ciudad, fueron las más significativas.

*“El tema de 40 día ha´é peteĩ situación ipojýiva pero jahecha mba´éichapa la solidaridad entre compatriotas. Los campesinos ojesolidariza con los que están en la orilla de la ciudad, ha oñombongaru lo mitã, ikatujaicha porque la ñande economía nda iporãi voi nda ha´ei ko´ãngante”) Traducción: El tema de 40 días fue una situación pesada, pero pudimos ver cómo es la solidaridad entre compatriotas. Los campesinos se solidarizaron con los que están en la orilla de la ciudad, y se daban de comer como podían porque nuestra economía no está bien y eso no es solo de ahora (E3)*

El rol de las mujeres ha sido fundamental para el desarrollo de la producción, acceso y abastecimiento de alimentos, tanto en las huertas familiares como las comunitarias. También para buscar alternativas de comercialización como redes de productores en ferias locales. Al respecto, señalan que la pandemia llevó a comprar en “donde estaba a mano”, en comercios pequeños familiares territoriales/barriales, debido a las restricciones de circulación. Consideran que se podría mantener y valorizar este tipo de iniciativas.

*“Ore ro japo peteĩ revisión, ro hecha sobre todo el papel de las mujeres dentro de la pandemia, ocumpliháicha históricamente dentro de la sociedad, ocumpli ohovo). Traducción: Nosotros hicimos una revisión, vimos sobre todo el papel de la mujer dentro de la pandemia, así como cumplió históricamente dentro de la sociedad, va cumpliendo*

(“La mayoría de las familias campesinas omigra a la ciudad. Ochanga ikatu haguãicha ogueraha alguito hógape, umía ojevypaite jey hogape, ogua guasupe. Miles de compatriotas sin trabajo, y la Mamá o asumí peteĩ responsabilidad grande porque la elaboración de alimentos todos los días es un trabajo tremendo”). **Traducción:** La mayoría de las familias campesinas migraron a la ciudad. Realizan trabajos informales, temporales para poder llevar alguito a sus casas, esas personas volvieron a sus casas, a la casa grande. Miles de compatriotas sin trabajo, y la Mamá asumió una responsabilidad muy grande, porque la elaboración de alimentos todos los días es un trabajo tremendo.

Esto es un programa que tenemos como organización en el marco de la soberanía alimentaria. En este periodo pudimos ver el valor de la solidaridad y trabajo conjunto. Y resolvimos ampliar la huerta comunitaria en diferentes lugares, que nos permita la experiencia y el valor que volvió a tener las huertas en este tiempo”. (E4)

Una de las dificultades señaladas, y que se debería revertir a futuro, es el hecho de que los pequeños comercios no pueden operar con las transferencias de los subsidios de emergencia, pues estos demandan una operadora bancaria y telefónica. Por lo cual el abastecimiento durante la pandemia se realizó en comercios mayores, fuera de las localidades.

En términos de desafío post- pandemia, uno de los temas impostergables es la inclusión de plataformas y tecnología para el establecimiento de redes virtuales que permitan dar seguimiento a las agendas y a la vez lograr disminuir la brecha digital en las mujeres rurales, para apuntalar soluciones digitales a las organizaciones.

Las entrevistadas coinciden en afirmar que las mujeres desempeñan varios roles, pues sus acciones no se reducen solo a las productivas o de cuidado en el hogar, sino también son las canalizadoras de las principales demandas sobre todo de salud, educación, acceso a la tierra y vivienda en las organizaciones. Constituyen el primer eslabón de sostén para brindar asistencia, como la entrega de kits de alimentos o escolares. Es decir, con acciones de solidaridad y activismo las mujeres de organizaciones campesinas establecen puentes de diálogo, presión, control y participación en la ejecución de las limitadas políticas públicas en el territorio.

En cuanto a las estrategias post pandemia, consideran trabajar desde las organizaciones la diversificación de los cultivos, mantener las huertas comunitarias desde un abordaje agroecológico, colocando en perspectiva el cumplimiento del ODS13, y ampliar los espacios de comercialización, sobre todo buscando alternativas cuando existe el aumento de producción de ciertos rubros de renta.

Sin embargo, en cuanto a la valoración sobre el cumplimiento del ODS1 cabe señalar que persiste la percepción de que la pobreza rural ha aumentado, sobre todo en las familias campesinas compuestas por miembros jóvenes o con muchos niños y niñas.



Así también, consideran que la inflación (“ya siente todo, subió de precio”) y la no recuperación de los ingresos familiares deteriora las condiciones de vida de las familias, aumenta el hambre y un mayor éxodo de jóvenes a las zonas urbanas dentro y fuera del país. Es decir, consideran que el retorno al campo de algunos jóvenes a sus hogares de origen ha sido una situación coyuntural de seguridad alimentaria y sanitaria, pero es insostenible en el tiempo.



## La sobrevivencia alimentaria: las huertas comunitarias y producción de excedentes

Ante la pérdida o cese temporal de los trabajos en las zonas urbanas, muchos paraguayos y paraguayas retornaron a los hogares campesinos y las demandas de alimentos, vivienda y salud fueron sostenidas desde las familias y organizaciones campesinas.

Las fincas familiares campesinas y huertas comunitarias se vieron incrementadas en su capacidad productiva debido al trabajo de los miembros que retornaron. Dicha situación, no solo aprovisionó de alimentos a la familia, sino también en muchos casos, se produjo excedentes para la comercialización. Lo señalado como significativa de esta experiencia fue la revalorización de la capacidad de las fincas para la producción. “Ahí te das cuenta que se puede producir más y mejor”, “es como un aliento”, son las frases que ilustran la situación.

*(Claro, pea lo fundamental, pea ha'e Kuri peteĩ eje fudamental oréve, ore sosten vaekue, ore fuerza ro moi a pesar de que la clima avei ndo ro ayudái, la ikatumía ore ro mopu'ã ha pea ore salva porque rojealimenta sanamente, ha la alimentación porã roguereko vaekue ikatu Kuri ipu'aka koa ko enfermedad pohyi ou vaekuere. Ha avei en lo económico tuicha omovevuive oréve, entonces ñimportanteitererei oréve guarã la huerta familiar). Traducción: Claro, eso es lo fundamental. Eso fue el eje fundamental para nosotros, fue nuestro sostén, pusimos nuestra fuerza a pesar de que el clima no nos ayudó, lo que se podía nosotros levantamos, eso nos salvó porque nos alimentamos sanamente, y la alimentación sana que tuvimos pudo enfrentar esta pesada enfermedad que nos llegó. También en lo económico alivianó bastante, entonces, la Huerta familiar es demasiado importante para nosotros.*

(O aumentá, tuichaiterei o aumentá porque la gente la mayoría de la familias oguereko la hihuerta porque la única alternativa lo mita ohecha Kuri la huerta, entonces oguereko la iconsumora inclusive la hemby mava chupe ovende ha oja-poma chugui plata). **Traducción:** Aumentó demasiado, aumentó porque la gente, la mayoría de las familias tienen su huerta, la única alternativa que se vió fue la huerta, entonces tenían para su consumo incluso lo que sobraba vendían y les sobraba algo de dinero.

(Un poquitito de producción excedente, porque la gente de la ciudad, ha'e kuera oikuaa la ore producción, ha'eha una producción orgánica, oikuaa pora que oguerahaha umi producto sano ha upea ore ro japo avei a nivel familiar, a nivel conocidos, la oikuaava rire la ore producción ogueraha orehegui). **Traducción:** Un poquitito de producción excedente, porque la gente de la ciudad, ellos sabían de nuestra producción, que es una producción orgánica, sabían perfectamente que llevan productos sanos y eso hacíamos también a nivel familiar, a nivel de conocidos, todos los que sabían de nuestra producción llevaban de nosotros (E1)

“Eso sí, nosotros en XX, siempre venimos incentivando la producción diversificada, desde antes de la pandemia, con la pandemia se visibilizó más eso. Había muchos problemas de la gente que perdía su trabajo y la crisis que vino, nosotros desde la organización sentimos menos por la producción de alto consumo y la diversificación en la producción, por eso la crisis se sintió menos en el campo. ... muchísimas personas perdieron su trabajo, los que trabajaban en empresas, negocios, vinieron a trabajar en la producción, en la agricultura.

Y ahora creo que se va normalizando otra vez el tema laboral. Mucha gente sigue con el trabajo, ya que desde antes veníamos haciendo desde la organización, lo de la producción y diversificación de rubros”.

“..por la producción, que podemos sustentarnos con la producción, creo que mucha gente no va a pasar el hambre, pero en la ciudad se siente más. En el campo la gente no siente eso porque tiene su finca, animales menores... en la ciudad va a ser muy difícil controlar la crisis, van a sentir mucho más. Claro que vamos a sentir también la crisis, pero en cuanto a salud y otros factores”.

“Buscamos alternativas, nos organizamos, ferias para los excedentes. Creo que las personas organizadas sienten mucho menos la crisis”. (E2)

En cuanto a un futuro próximo, sabiendo que las condiciones de la post- pandemia serán otras, las organizaciones campesinas de mujeres continuarán con la consolidación de rubros de autoconsumo por medio de huertas familiares, produciendo una gran variedad y cantidad de rubros, superando incluso las necesidades de los hogares. Esto debido a que la experiencia durante la pandemia de alguna manera ha dinamizado las economías locales a través de la venta y/o trueque de verduras producidas por ellas

mismas para obtener otros artículos necesarios como harinas, azúcar, aceite, artículos de limpieza.

Además, el levantamiento paulatino de las restricciones permitió restablecer ferias de productoras para vender los rubros de renta.

En cuanto al ODS 2, poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, si bien se sabe que la pobreza en el área rural es mayor que la urbana tanto en incidencia como en cantidad, todas las entrevistadas manifestaron que se puede enfrentar al hambre mediante la producción de auto consumo en las fincas campesinas. La sobrevivencia alimentaria, a nivel familiar y de comunidad es más viable y sostenible en comparación con las estrategias desplegadas en la ciudad (ollas y comedores populares).



## La crisis educativa: el abandono escolar

Uno de los impactos de la pandemia, quizás no visibilizado en el debate público, ha sido sobre la educación de niños, niñas y adolescentes de las zonas rurales. Según lo expresado, un número importante de alumnos interrumpieron los estudios debido a las necesidades, precariedades y prioridades que surgieron en el contexto de pandemia.

*(“Educaçionalmente katu por ejemplo escuelape no ñe normalizái gueteri, upea gravemente ore afecta, porque heta mitanguêra ndo hoi escuelape, la isy kuêra ndo rekói la teléfono o cumpli haguã las tareas, heta ohejaba la escuela porque ndo guerekói, no entendei voy la opytyvo haguã la tareape mitãnguêrape” )(E1).*

**Traducción:** En cuanto a la Educación, en las escuelas aún no se normalizaron las clases, eso nos afecta gravemente, porque muchos niños no van a la escuela, las madres no tienen celulares para cumplir con las tareas, muchos dejaron la escuela porque no tienen, no entienden para ayudar en las tareas a sus niños.

*“También hubo mucha deserción escolar, porque las clases eran virtuales y muchos no tenían celulares; en muchas escuelas se implementaron fotocopias, los docentes se encargaban del pago, porque si no los alumnos no retiraban porque no tenían como pagar las copias. Lo docentes se encargaron porque el ministerio (de educación) no dio ningún material (E2)*

*“La mayoría de las mamás no tienen teléfonos con capacidad, y los niños si tienen hermanos, hermanas pueden usar, sino no hacen la tarea, además el saldo que tienen que tener diariamente. Es una situación grave”. (E4)*

*“Con relación a la escuela es un problema terrible, es una crisis que ya apunta a un futuro incierto, por lo niños, mucha gente sacó a los niños de las escuelas, porque van perdiendo casi dos años, los padres no pudieron asumir la responsabilidad que le tiró encima el ministerio de educación. Esperemos que esto se recupere, vayan a clase presencial y por lo menos reciban una educación de acuerdo a los planes del ministerio, nosotros tenemos a niños aprendiendo a nuestras costillas.*

*No funciona lo de los celulares, porque en las comunidades rara vez tienen en las familias un celular bueno. Tienen celulares viejos, que no responden a la tecnología que exige el ministerio. Y si hay más de un niño en la casa, se pelean, no hay señal, además del saldo diario necesario. Es preocupante”. (E5)*

El impacto en la economía campesina familiar es fuerte en cuanto a la caída de ingresos, esto impide el acceso a herramientas tecnológicas para el desarrollo de una educación virtual. Contar con un celular se ha vuelto fundamental si un estudiante debe asistir a una enseñanza virtual y muchas familias que tienen más de 4 hijos en etapa escolar se vieron obligadas a no poder cumplir con este requisito mínimo que implica la virtualidad. Además, los costos por el paquete de datos para el acceso a internet exceden a las posibilidades de las familias rurales, sumado a la imposibilidad de que padres o algún familiar puedan acompañar el proceso de enseñanza virtual propuesto desde el Ministerio de Educación y Ciencias. Según lo expresado, son las niñas las que abandonan la escuelas y se exponen a una mayor situación de vulnerabilidad en materia de salud, nutrición, trabajo.

En ese sentido, y dando seguimiento al ODS 10: reducción de la desigualdad y el derecho a la educación, las mujeres organizadas consideran urgente como agenda post-pandemia establecer medidas para hacer frente a la exclusión y abandono escolar. A la vez consideran con claridad que el acceso a los servicios de comunicación debería ser un derecho fundamental.

## Desigualdades y violencia de género

La pandemia tuvo un gran impacto sobre la vida de las mujeres. Esta situación profundizó las desigualdades de género, pues son las principales responsables de resolver lo cotidiano: en la familia, en el territorio social comunitario, en el apoyo escolar y en la búsqueda de ingresos económicos alternativos.

*(“En realidad las mujeres ñande importanteiteirei, somos eje fundamental, más todavía ko pandemiape porque las mujeres siempre omba’apo ha omba’apoiteve durante la pandemia, profesoras, docentes, enfermeras, doctoras, agricultoras, agrónomas, de todo hacen las mujeres, y las tareas de los niños mava ojapo la ogape, las mujeres, la huertape omba’apo vea ha’e las mujeres.”) Traducción: En realidad, las mujeres somos demasiado importantes, somos eje fundamental, más todavía durante esta pandemia porque las mujeres siempre trabajaron y más durante la pandemia, profesoras, docentes, enfermeras, doctoras, agricultoras, agrónomas, de todos hacen las mujeres, y las tareas de los niños ¿quiénes hacen en la casa?, las mujeres, en la huerta quienes más trabajan son las mujeres (E1)*

*“La mujer cumplió un papel muy interesante durante la pandemia, porque las mujeres eran las que se dedicaban a enseñar a sus hijos, porque era virtual y las mujeres se encargaban de la enseñanza, como una función extra aparte de sus actividades diarias”. (E2)*

La violencia intrafamiliar, así como el embarazo adolescente han aumentado según lo expresado en las entrevistas. Ante el agravamiento de dicha situación, ausencia y desidia de las instituciones del Estado para agenciar las denuncias de violencia a nivel local, sumado a la indiferencia de los hombres de las organizaciones, las mujeres campesinas organizadas ampliaron esfuerzos para poder, en la medida de sus posibilidades, acompañar a mujeres en situación de violencia. Por otro lado, coinciden en la necesidad de fortalecer redes locales y nacionales para colocar la violencia de género en la agenda de las organizaciones.

Uno de los principales desafíos para las organizaciones es generar acciones preventivas e información sobre cómo actuar, y dónde acudir en caso de violencia y denuncias.

“Sobre la violencia, yo creo que aumentó en algunos casos, hacia los niños, niñas. Viste que algunos no se quedaban en sus casas y los varones son los agresores, se quedan más en sus casas y entonces existen más niñas y niños violentados en sus casas. Aumentó la denuncia en el distrito de Horqueta (Concepción), algunos dicen que las denuncias nomás aumentaron, que los hechos siempre existieron. Pero creo que si aumentó la violencia doméstica”. (E2)

(“El tema de feminicidio oje agravá en este periodo. Porque gran parte la gente omba’apo vaekue otro lado, umia opyta y con la crisis ha la kuña la oisu’uva, y muchos quedan impunes, ha la justicia ndaipori”). **Traducción:** El tema de feminicidio se agravó en este periodo, porque gran parte de la gente que estaba trabajando en otro lugar empezaron a quedar en sus casas y con la crisis la mujer recibió toda la descarga y muchos quedaron impunes (E4)

“Hay comunidades más alejadas donde los niños y niñas son sistemáticamente violados en la comunidad, por hermanos, vecinos, padres, primos. Hubo una comunidad que es peor, casi todas las niñas violadas y muchas ya madres. Además el feminicidio aumentó.... total desprotección, y están las enfermeras que saben pero no hacen la denuncia, les corresponde intervenir, verificar lo que las niñas están viviendo pero no hacen.” (E5)

La participación de las mujeres en sus organizaciones y comités de productores y productoras contribuye a enfrentar los obstáculos de manera colectiva, en cuanto a acceso a servicios básicos, programas públicos, y asistencia productiva.



## Las políticas públicas

Con las primeras manifestaciones del COVID-19 en Paraguay, el Gobierno Nacional, bajo recomendaciones del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, decreta las primeras medidas de aislamiento y confinamiento social.

Las medidas preventivas de aislamiento aplicadas en el país a partir de los primeros casos de contagio del COVID-19, bajo el lema “Quédate en casa”, para reducir la propagación del virus, provocaron un impacto negativo en las tasas de empleo, generación de ingresos y capacidad de consumo. Si bien se han implementado políticas paliativas para contener la pandemia, estas fueron insuficientes, parciales y pocos transparentes.

En efecto, en el relato de las entrevistadas, las mismas señalan y caracterizan a dos de los programas y políticas públicas más significativos y de mayor referencia durante la pandemia:

- **Programa de alimentación escolar** del Ministerio de Educación y Ciencias (MEC) que incluye la merienda y el almuerzo escolar: se servía en las escuelas (leche, panificados, almuerzos). Fue reemplazado por la entrega de kits alimenticios para las familias que tenían hijos/as en etapa escolar y se implementó con una llegada territorial tradicional a partir de las supervisiones, centros educativos y matriculación escolar. Esto se constituyó en una ayuda para las familias durante la pandemia, pues no tenían que preocuparse en comprar ciertos alimentos no perecederos porque los kits de alimentos contenían una parte de lo necesario para abastecer a una familia por un mes. La entrega de estos kits al comienzo tuvo varios tropiezos, que mejorando luego en la prioridad de la entrega, cubriendo gran parte del territorio nacional. El ministro de Educación quiso condicionar la adjudicación previa entrega de las tareas realizadas de los/as estudiantes, y ello generó críticas y rechazo por parte de la población.
- **Pytyvo**: iniciativa gubernamental basada en la transferencia monetaria electrónica, dirigido fundamentalmente a trabajadores informales afectados por la pandemia. Este subsidio de emergencia es caracterizado como ineficiente debido a la selección de beneficiarios de manera ambigua que levantó descreimiento en la población. No obstante, propició la solidaridad entre las familias organizadas que compartían o practicaban el trueque entre los/as que fueron beneficiados con los subsidios. De manera significativa se experimentó el trueque e intercambio de alimentos de la finca campesina por insumos para la producción o medicamentos.

*“Pytyvo” sirvió para comprar alimentos y más ahora que está subiendo todos los precios de la canasta básica familiar, la carne. Parece que es la consecuencia de la pandemia, el endeudamiento, pero le llegaba a quien tenía más recursos, dos veces por familia, algunos cambiaban por herramientas o vendían o hacían trueque, Tekopora por ejemplo te llega, pero hay una ficha, como el adulto mayor, y va quien necesita (E3)*

En los relatos no se hizo referencia a otro programa dirigido al sector, sí al programa Tekopora (transferencia monetaria condicionada), y el de pensión de adultos mayores, como los programas con más llegada en territorios campesinos y con mejor planificación.

En relación con las políticas públicas ausentes, las mujeres organizadas expresaron la falta de acceso a la conectividad y aparatos tecnológicos, un recurso fundamental para cumplimentar la propuesta educativa a distancia implementada por el Ministerio de Educación y Ciencias.

Las limitaciones de acceso a la salud para abordar y atender otras demandas por fuera del COVID-19 afectó tanto a pacientes de enfermedades crónicas como a las mujeres que no accedieron a controles ginecológicos. Uno de los desafíos es recuperar en los territorios la salud preventiva.



## La agenda reivindicativa de las organizaciones

Las organizaciones se vieron más desafiadas, golpeadas y tuvieron que autogestionarse y asumir un papel activo ante la crisis social y sanitaria, estableciendo redes de solidaridad territorial para hacer frente a necesidades básicas. La no presencialidad llevó a generar espacios y mecanismos alternativos para la realización de reuniones y encuentros. Dicha situación afectó la dinámica y participación sobre todo de las mujeres en la agenda de la organización. De ahí que una de las entrevistadas señale la importancia de la inclusión digital y creación de redes virtuales para las organizaciones.

*“La verdad que dificultó las reuniones y los encuentros, viste que no estamos acostumbrados a la tecnología, luego nos adecuamos a la tecnología para reunirnos de manera virtual, usamos los medios disponibles”. (E2)*

*“Justamente estuvimos analizando lo de encontrarnos nuevamente. Y da gusto encontrarnos con otras organizaciones, compartir experiencias, análisis, porque esto no acabó todavía, acá en Caaguazú hay nuevamente enfermedades, el COVID”. (E3)*

El principal desafío de la agenda de la reivindicación sectorial (acceso a la tierra, asistencia técnica, modelo agroecológico ante la expansión del mono cultivo, defensa de derechos sociales y acceso a políticas públicas desde una perspectiva de género), es enfrentar leyes represivas que se orientan a criminalizar las luchas campesinas y de las organizaciones territoriales.

*“cada vez más difícil la conquista, lo económico no es fácil, mucha burocracia, se politizaron todos los proyectos, y la lucha por la tierra, más difícil con esta ley, desalojos de aquí para allá, en las comunidades campesinas, indígenas y eso traerá mayores crisis. Y será necesaria la unidad de todas las organizaciones, creo que los dirigentes sociales tendrán que analizar la necesidad unirse”. (E3)*



La modificación del artículo 142 del Código Penal eleva la pena por Invasión de Inmueble ajeno a 6 años y hasta 10 años convirtiéndolo así en lo que es un crimen. “Hasta ahora el tipo penal de invasión de inmueble ajeno en el Código Penal es un delito que tiene una penalización de hasta 5 años”. Señalan que la nueva ley no solo criminaliza, sino también “blanquea”, regulariza las tierras mal habidas.


*“Y sobre las reivindicaciones campesinas, oñembo mbareteve vaera (se tiene que fortalecer) la lucha por la defensa de la soberanía, la lucha histórica de la reforma agraria integral. La defensa del territorio y soberanía alimentaria, son las reivindicaciones de las que tienen que apropiarse los trabajadores. Y con esta ley de criminalización de la lucha por la tierra. Desde las organizaciones más que nunca la unidad para la lucha y la concienciación de nuestro pueblo tan marginal, excluido” (E4)*

Consideran que el desarrollo de una constante y diversa oferta de capacitaciones llevadas a cabo por el gobierno logra tener presencia y propuestas en los territorios rurales. Por lo tanto, las organizaciones tienen un papel fundamental para que, sobre todo las mujeres, puedan acceder a la formación de oficios orientados a emprendimientos productivos, como así también de formación, relacionadas al uso del suelo, semillas, producción de alimentos.

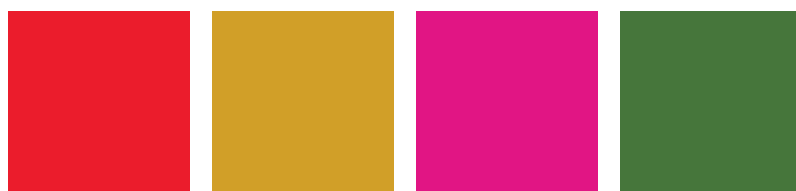
*“La gente que está organizada por lo menos eso cuida, pero la gente que no está organizada está alquilada su tierra o están empleados como constructor, amas de casa. Buscan la forma de conseguir recursos económicos y capacitarse formarse .... porque si vamos a comprar todos los alimentos no vamos a poder y más ahora que está subiendo todos los precios de la canasta básica familiar, la carne. Parece que es la consecuencia de la pandemia, el endeudamiento o no sé, demasiado están subiendo combustible, gas”. (E3)*

Las políticas de emergencia no fueron suficientes para paliar la crisis, tanto en lo que refiere a ingresos de emergencia (fue muy espaciado su cobro, hubo dificultad en la inscripción y acceso), como a la asistencia a la producción y asistencia alimentaria.

La desprotección de mujeres en situación de violencia y el aumento de los femicidios muestran que no hubo políticas dirigidas a prevenir y acompañar una situación de emergencia en términos de violencia de género. El acceso a la justicia y a medidas de protección en tiempos de pandemia para mujeres campesinas en situaciones de violencia están ausentes.



*“Nosotras como mujeres organizadas productoras luchamos para producir más alimentos para las familias y la sociedad, alimentos sanos, sin agrotóxicos para que pueda mejorar la salud de la gente y alimentarse mejor. Esa es una tarea permanente y la defensa de nuestro territorio para no ser invadidos por los colonos brasileños, vienen a invadir, todo lo que está pasando es terrible, los medios de prensa callan y el estado no hace nada. Cuánta violencia sufren las niñas y mujeres en los desalojos, que quedan en las calles, sin escuelas. Recrudesció la represión y el gobierno no dice nada. Les dejan a los campesinos abandonados a su suerte y nadie sabe lo que pasa en el país”. (E5)*



## Conclusiones

En cuanto a la valoración sobre el cumplimiento del ODS1 cabe señalar que persiste la percepción de que la pobreza rural ha aumentado, sobre todo en las familias campesinas compuestas por miembros jóvenes o con muchos niños y niñas. Así también, las mujeres líderes consideran que la inflación (“*ya siente todo, subió de precio*”) y la no recuperación de los ingresos familiares deteriora las condiciones de vida de las familias, aumenta el hambre y alienta un mayor éxodo de jóvenes a las zonas urbanas dentro y fuera del país.

En lo que refiere al ODS2, poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, si bien se sabe que la pobreza en el área rural es mayor que la urbana tanto en incidencia como en cantidad, todas las entrevistadas manifestaron que se puede enfrentar al hambre mediante la producción de auto consumo en las fincas campesinas.

En cuanto a las estrategias post pandemia, consideran trabajar, desde las organizaciones, la diversificación de los cultivos, mantener las huertas comunitarias desde un abordaje agroecológico, colocando en perspectiva el cumplimiento del ODS13, y ampliar los espacios de comercialización, sobre todo buscar alternativas cuando existe un aumento de producción de ciertos rubros de renta.

Dando seguimiento al ODS 10: reducción de la desigualdad y el derecho a la educación, las mujeres organizadas consideran urgente, como agenda post- pandemia, establecer medidas para hacer frente a la exclusión y abandono escolar. A la vez consideran con claridad que el acceso a los servicios de comunicación debería ser un derecho fundamental.

El principal desafío de la agenda de la reivindicación sectorial (acceso a la tierra, asistencia técnica, modelo agroecológico ante la expansión del mono cultivo, defensa de derechos sociales y acceso a políticas públicas desde una perspectiva de género), es enfrentar leyes represivas que se orientan a criminalizar las luchas campesinas y de las organizaciones territoriales.

Así mismo, la desprotección de mujeres en situación de violencia y el aumento de los feminicidios muestran que no hubo políticas dirigidas a prevenir y acompañar una situación de emergencia en términos de violencia de género. El acceso a la justicia y a medidas de protección en tiempos de pandemia para mujeres campesinas en situaciones de violencia están ausentes.

## Referencias Bibliográficas

- Imas, V. (2020). Agricultura Familiar, ODS y Recuperación Económica Postpandemia. Decidamos/CADEP /Oxfam. Recuperado de: <https://mega.nz/file/YO5R2YzI#ccbWxzlr-HR-K19KLeXdcdsz4SNs8BsCjlkWxPgSOpM>
- Pilz, D. (2021). La pandemia en Paraguay. Entre aciertos y desaciertos. Documento de Trabajo. Decidamos. Asunción.
- Riquelme, Q. (2021). Experiencias de 180 organizaciones sociales que construyeron alternativas de acción y proponen una agenda para los nuevos contextos. Síntesis Paraguay. Decidamos.
- Serafini, V. (2020). *Paraguay: Seguimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1,2 ,10 y 13*. Decidamos/CADEP /Oxfam . Recuperado de: [https://mega.nz/file/UOhRya7C#Urf5g\\_5Ef-8TK\\_0UXm6Keqw\\_bIQPBmyNrfDDlpr9zRzE](https://mega.nz/file/UOhRya7C#Urf5g_5Ef-8TK_0UXm6Keqw_bIQPBmyNrfDDlpr9zRzE)

## ANEXO METODOLÓGICO

El presente trabajo se basó en:

- Un **análisis documental** de experiencias de 22 organizaciones locales, a partir de un mapeo realizado por OSCs, con el objetivo de sistematizar información sobre el rol de las mujeres y su participación de intervención/acción en pandemia.
- **Entrevistas en profundidad** a 5 mujeres líderes de organizaciones campesinas, con el fin de relevar información sobre el rol de la mujer en la recuperación económica post- COVID, percepción y valoración sobre: producción, situación de mercados locales, presión por la tierra y políticas sociales.

Luego de obtener el consentimiento informado de las mujeres líderes se realizaron las entrevistas. La selección de las entrevistadas se realizó a partir de la consulta a informantes claves y referentes de organizaciones de la sociedad civil que facilitaron perfiles de mujeres líderes de organizaciones campesinas con experiencia y trayectoria en sus respectivas organizaciones.

Los relatos producidos en las entrevistas fueron transcritos y clasificados a partir de categorías de análisis que describen las temáticas abordadas y presentan las coincidencias y divergencias en las afirmaciones enunciadas durante el desarrollo de las entrevistas.

La presentación de las frases correspondientes a fragmentos de los relatos que ilustran los hallazgos de los grupos se ajusta al principio de anonimato<sup>1</sup>.

Las dimensiones de análisis que problematizaron el rol de la mujer campesina resultantes de los relatos son:

- Valoración de la situación socio-económica durante y post Pandemia
- La sobrevivencia alimentaria: las huertas comunitarias
- El auto-consumo y la producción del excedente
- La crisis educativa
- Desigualdades y violencia de género
- Las políticas públicas
- La agenda reivindicativa

---

<sup>1</sup> La confidencialidad significa que lo que se ha discutido no será repetido o, por lo menos, no sin permiso para lograr la anonimización de las ubicaciones de los individuos y lugares y la identidad de los sujetos, los grupos e instituciones de manera a que no puedan ser reconocidos por personas ajenas a la investigación.



**DECIDAMOS**  
CAMPAÑA  
POR LA EXPRESIÓN  
CIUDADANA

**CADEP**  
Centro de Análisis y Difusión  
de la Economía Paraguaya

  
**OXFAM**

Con el apoyo de  
  
UNIÓN EUROPEA